



Alcaldía Municipal  
de Palmira  
Nit.:891.380.007-3

## PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

### INFORME DE SUPERVISIÓN

**ACTFO-053**

Versión.03

12/12/2025

Página 1 de 8

CONTRATO:	MP-0466-2026
CONTRATISTA:	MARIA CAMILA TORRES BORRERO
OBJETO:	PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES BRINDANDO APOYO EN LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LAS FUNCIONES DE LA DIRECCIÓN DE COMUNICACIONES
SUPERVISOR:	CARLOS ANDRÉS ARIAS MEJÍA
VALOR DEL CONTRATO:	DIECISEIS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$ 16,000,000.00)
FORMA DE PAGO:	ACTAS PARCIALES
PLAZO DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO:	TREINTA (30) DE ABRIL DE 2026
VALOR DE LA ADICIÓN:	OCHO MILLONES DE PESOS M/CTE (\$ 8,000,000.00)
TIEMPO DE LA PRÓRROGA:	DOS MESES
FECHA DEL PRESENTE INFORME:	06 DE ABRIL DE 2026

### CONSIDERACIONES:

El presente documento corresponde al informe de supervisión realizado al contrato de PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES por parte del Supervisor CARLOS ANDRÉS ARIAS MEJÍA que busca describir las actividades desarrolladas en su cumplimiento de conformidad con el análisis documental de los soportes allegados por el contratista, con el fin de justificar la presente solicitud de una modificación para la adición presupuestal y prórroga.

### ANTECEDENTES DEL CONTRATO:

Que de conformidad con el Decreto 213 de 2016, la Dirección de Comunicaciones tiene como función el ejecutar e implementar el Plan Integral de comunicación informativa y organizacional, así como las actividades de divulgación de los programas, proyectos y acciones de la Alcaldía y sus entidades, por lo cual, debe contar con personal idóneo que garantice el cumplimiento de las funciones asignadas a la dependencia.





Alcaldía Municipal  
de Palmira  
Nit.:891.380.007-3

## PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

### INFORME DE SUPERVISIÓN

ACTFO-053

Versión.03

12/12/2025

Página 2 de 8

En este orden de ideas y de acuerdo a los estudios previos realizados para la celebración del contrato MP-0466-2026, se determinó que resultaba viable, útil y justificable contratar un Profesional en Derecho para la PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES con el fin de lograr el cumplimiento de las funciones de la dependencia y, en consecuencia, alcanzar las metas y objetivos de la DIRECCIÓN DE COMUNICACIONES, mediante la modalidad de Contratación Directa - Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión y de objeto "PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES BRINDANDO APOYO EN LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LAS FUNCIONES DE LA DIRECCIÓN DE COMUNICACIONES.

Que, el día Diecinueve (19) de enero de 2026 se suscribe contrato de prestación de servicios con el/la señor/a MARIA CAMILA TORRES BORRERO, quien cumple con el perfil anteriormente mencionado, e iniciando la ejecución del mismo, el día veintiuno (21) de enero de 2026 y cuyo plazo vence el próximo treinta (30) de abril de 2026.

De acuerdo al objeto del contrato, durante el periodo de ejecución del contrato se realizaron las siguientes actividades:

1) Asumir el rol jurídico en los procesos de contratación de la Dirección de Comunicaciones, apoyando las etapas precontractual, contractual y poscontractual de los mismos., 2) Revisar los documentos y actos administrativos expedidos durante las etapas de los procesos de contratación, verificando las condiciones establecidas en cada modalidad de selección, con el fin de dar cumplimiento a las políticas, criterios y lineamientos establecidos en materia contractual., 3) Revisar, analizar y tramitar jurídicamente las peticiones, quejas, reclamos, solicitudes, tutelas y demás comunicaciones asignadas por la Dirección de Comunicaciones, emitir los conceptos jurídicos correspondientes cuando se requiera y proyectar las respuestas completas, claras y motivadas, conforme al ordenamiento jurídico vigente, para su revisión y suscripción por parte del funcionario competente., 4) Brindar apoyo jurídico en el seguimiento de la ejecución de los contratos que celebre la Dirección de Comunicaciones., 5) Hacer seguimiento y verificación de la documentación contractual publicada en las plataformas SECOP y SIA OBSERVA, así como del archivo físico y digital del proceso contractual, previo a la transferencia a la Dirección de Contratación., 6) Las demás actividades relacionadas con el desarrollo del objeto contractual.

Que a la fecha del presente Informe se encuentran cumplidas y recibidas a satisfacción las obligaciones establecidas y/o ajustadas en el mismo, y por lo tanto el balance fiscal del contrato presenta las siguientes cifras.

### ESTADO FISCAL DEL CONTRATO

VALOR DEL CONTRATO	\$ 16,000,000.00	
--------------------	------------------	--

Centro Administrativo Municipal de Palmira -CAMP  
Calle 30 No. 29 -39: Código Postal 763533  
[www.palmira.gov.co](http://www.palmira.gov.co)  
Línea de atención: 602 8912312





Alcaldía Municipal  
de Palmira  
Nit.:891.380.007-3

## PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

### INFORME DE SUPERVISIÓN

**ACTFO-053**

Versión.03

12/12/2025

Página 3 de 8

VALORES CANCELADOS AL CONTRATISTA		\$ 12,000,000.00
SALDO POR PAGAR AL CONTRATISTA		\$ 4,000,000.00
SALDO A FAVOR DEL MUNICIPIO		\$ 0
SUMAS IGUALES	\$ 16,000,000.00	\$ 16,000,000.00

### AVANCE DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO

Que, conforme a las actividades previstas para el desarrollo del objeto contractual, a la fecha del presente informe se encuentra en un 75% de avance en su ejecución.

Teniendo en cuenta el contenido y el cumplimiento de las obligaciones pactadas en el contrato MP-0466-2026, de constancia que hasta el momento de la presente suscripción no existe controversia alguna.

A continuación, se relaciona los hechos que sustentan la modificación, adición y/o prórroga:

1.

### JUSTIFICACIÓN TÉCNICA

Durante la ejecución del contrato, la entidad implementó nuevas estrategias de comunicación orientadas al fortalecimiento de la comunicación estratégica alrededor de las obras de infraestructura que se desarrollan en la ciudad en diecinueve (19) sectores, lo cual ha implicado la generación de nuevos productos comunicativos no contemplados inicialmente en su totalidad.

Estas estrategias surgieron como respuesta a la implementación del plan de desarrollo “PALMIRA EJEMPLAR PALMIRA PARA TODOS”, que inciden en el cotidiano desarrollo de las actividades sociales, culturales, económicas y académicas que requieren incrementar la interacción con la ciudadanía con el fin de informar sobre diferentes temas importantes, tales como cierres viales, cortes de servicios públicos, habilitación de vías alternas, horarios de desarrollo de las diferentes obras, entre otros aspectos relevantes para la no afectación de la calidad de vida de la comunidad, así como, la socialización de los beneficios que traen las obras a mediano y largo plazo.

Las actividades adicionales requeridas guardan relación directa con el objeto contractual, sin modificar su naturaleza y limitándose a ampliar el alcance en función de las nuevas necesidades institucionales.

En suma, de acuerdo a las actividades previstas para el desarrollo del objeto contractual, a la fecha del presente informe se encuentra en un 75% de avance físico en su ejecución.





Alcaldía Municipal  
de Palmira  
Nit.:891.380.007-3

## PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

### INFORME DE SUPERVISIÓN

ACTFO-053

Versión.03

12/12/2025

Página 4 de 8

## 2.

### JUSTIFICACIÓN JURÍDICA

En concordancia con lo establecido en la normatividad vigente, se advierte y expone la necesidad de adicionar al presente contrato, en tiempo y valor, teniendo en cuenta principalmente la Constitución Política del año 1.991 que consagra en su artículo 2º que son fines esenciales del estado:

*“servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución, facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa, y cultural de la nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo”.*

En suma, es importante resaltar que el Municipio es una entidad territorial, definida en el artículo 1 de la ley 136 de 1994 de la siguiente manera: *“el municipio es la entidad territorial fundamental de la división político-administrativa del estado, con autonomía política, fiscal y administrativa, dentro de los límites que señalen la constitución y la ley cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio”.*

En esta misma línea, la Administración Municipal de Palmira es una Entidad comprometida con la paz que satisface los derechos de sus habitantes, brindándoles bienestar y dignidad, mediante el fortalecimiento de la concertación, la convivencia entre los sectores público y privado y la integración territorial, articulando los diferentes actores generadores del desarrollo que permitan fortalecer al Municipio de Palmira como un territorio sustentable que usa adecuadamente sus recursos físicos y naturales y los articula con las dimensiones del desarrollo. Además, como ente fundamental de la organización político administrativa del Municipio, debe satisfacer en adecuada forma las exigencias que funcionalmente le han impuesto la misma Constitución Política de 1991 y la Ley para su cabal cumplimiento.

En este sentido, el Municipio de Palmira y específicamente la **DIRECCIÓN DE COMUNICACIONES**, debe en todas sus instancias garantizar los fines esenciales del estado, entre otros el servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, postulados y fijación de políticas que debe emprender en aras de brindar mejores espacios y de bienestar para la comunidad.

Las actividades diarias de la administración pública evidencian un desbalance entre las necesidades de los habitantes del Municipio de Palmira y la capacidad administrativa, técnica, financiera y operativa de la Administración Central para atenderlas. Por ello, se requiere implementar acciones de mejora continua en los planes, programas y procesos de la gestión pública que garanticen la generación de valor público y el desarrollo correcto de las necesidades a las que se deben responderse a la comunidad en general.





Alcaldía Municipal  
de Palmira  
Nit.:891.380.007-3

## PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

### INFORME DE SUPERVISIÓN

ACTFO-053

Versión.03

12/12/2025

Página 5 de 8

En este orden de ideas, la **DIRECCIÓN DE COMUNICACIONES** dio cumplimiento a lo establecido en el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015, *“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional”*, y debidamente realizó el estudio y documentos previos que soportaron la contratación; así como, de conformidad con el Decreto **Decreto No. 213 del 1 de agosto de 2016**, la Dirección de Comunicaciones tiene como función el ejecutar e implementar el Plan Integral de comunicación informativa y organizacional, así como las actividades de divulgación de los programas, proyectos y acciones de la Alcaldía y sus entidades, facilitando los procesos de comunicaciones al interior de la Administración Municipal y entre ésta y la comunidad local, regional, nacional e internacional.

Estas premisas se materializan conforme a la organización administrativa del Municipio de Palmira, donde la **DIRECCIÓN DE COMUNICACIONES** indispensablemente debe contar con un equipo de trabajo, que garantice el cumplimiento de las funciones asignadas a la dependencia.

Para lograr dichos fines, como es satisfacer las necesidades de la comunidad y el cumplimiento de las funciones misionales que le competen a la dependencia, se debe utilizar los mecanismos otorgados por la Ley para contratar personal por Prestación de Servicios Profesionales y de Apoyo a la Gestión, siempre y cuando la Entidad con su planta de personal no lo pueda realizar.

Igualmente, la presente adición se sustenta en ejercicio de la delegación otorgada por el Alcalde Municipal mediante Decreto 319 de 28 de noviembre de 2022, en virtud de lo dispuesto en el Estatuto General de Contratación de la administración pública, en lo señalado en la Ley 80 de 1993 y sus Decretos reglamentarios, lo establecido en el Decreto 1082 de 2015 y, desde luego, en cumplimiento de la facultad que otorga la Ley 1150 de 2007 respecto de la contratación directa.

En suma, es menester destacar lo señalado por la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado en Concepto del 13 de agosto de 2009:

*“La contratación estatal responde de múltiples maneras a ese mandato y, en cuanto al concepto que se emite, se resalta que la posibilidad de modificar los contratos estatales es una especial forma de hacer prevalecer la finalidad del contrato sobre los restantes elementos del mismo. Por mutabilidad del contrato estatal se entiende el derecho que tiene la administración de variar, dadas ciertas condiciones, las obligaciones a cargo del contratista particular, cuando sea necesario para el cumplimiento del objeto y de los fines generales del Estado” (Radicación No. 1.952 11001-03-06000- 2009-00033-00)."*

En conclusión, es viable legalmente acudir a la figura de adición en tiempo y valor de un contrato directo por Prestación de Servicios Profesionales y/o de Apoyo a la Gestión, para cumplir con eficiencia y eficacia con el normal funcionamiento de la Entidad y así satisfacer las necesidades detectadas con la persona que cumpla con el perfil y experiencia solicitada, máxime cuando el personal contratado ha ejecutado sus actividades satisfactoriamente y ha cumplido con todas sus obligaciones generales y específicas generando





Alcaldía Municipal  
de Palmira  
Nit.:891.380.007-3

## PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

### INFORME DE SUPERVISIÓN

ACTFO-053

Versión.03

12/12/2025

Página 6 de 8

un impacto positivo en la prestación del servicio, resaltando además que por medio del contrato se ha dado correcto cumplimiento a las responsabilidades de la dependencia.

3.

#### JUSTIFICACIÓN FINANCIERA

Se justifica financieramente la adición en valor de un contrato directo por Prestación de Servicios Profesionales y/o de Apoyo a la Gestión, para darle continuidad al correcto desarrollo y cumplimiento de las responsabilidades propias de la dependencia.

En suma, el cubrimiento continuo de las labores es viable financieramente teniendo en cuenta que la DIRECCIÓN DE COMUNICACIONES tiene previsto dentro del presupuesto Municipal de la vigencia actual, el recurso necesario para adicionar en dinero el presente proceso contractual y su necesidad se encuentra incluida en el Plan Anual de Adquisiciones.

Igualmente, se resalta que, en función del impacto social, administrativo y económico, así como para la debida ejecución del objeto del contrato se determinó un valor total de DIECISEIS MILLONES DE PESOS M/CTE (\$16,000,000.00) de conformidad con el Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 399 del Ocho (08) de enero de 2026 expedido por la Secretaría de Hacienda.

Hasta la fecha, financieramente se ha ejecutado un 75% del contrato, porcentaje por el que se han causados pagos por valor de DOCE MILLONES DE PESOS M/CTE (\$12,000,000.00), el cual se ha pagado mediante cuotas parciales de hasta CUATRO MILLONES DE PESOS M/CTE (\$4,000,000.00).

En este orden de ideas y, atendiendo a que se requiere prorrogar el contrato hasta el treinta (30) de junio de 2026, se considera viable y legal establecer un valor de adición concordante con el valor que se ha venido cancelando en las cuotas parciales, es decir de CUATRO MILLONES DE PESOS M/CTE (\$4,000,000.00).

4.

#### SOLICITUD

Por lo antes expuesto y, entendiendo la necesidad de prórroga del plazo del contrato MP-0466-2026 hasta el treinta (30) de junio de 2026, se solicita la adición del contrato en la suma de OCHO MILLONES DE PESOS M/CTE (8,000,000.00).

En este sentido se solicita realizar las siguientes modificaciones a través de minuta contractual:

**PRIMERA. OBJETO. - MODIFICAR** el Contrato No. MP-0466-2026 suscrito entre el Municipio de Palmira y MARIA CAMILA TORRES BORRERO, cuyo objeto es: "PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES







Alcaldía Municipal  
de Palmira  
Nit.:891.380.007-3

## PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

### INFORME DE SUPERVISIÓN

ACTFO-053

Versión.03

12/12/2025

Página 7 de 8

BRINDANDO APOYO EN LAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LAS FUNCIONES DE LA DIRECCIÓN DE COMUNICACIONES".

#### **SEGUNDA. - MODIFICAR LA CLÁUSULA CUARTA – VIGENCIA Y PLAZO DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO**, la cual quedará de la siguiente manera:

*"El plazo de ejecución, es decir, el tiempo durante el cual EL CONTRATISTA se compromete a prestar a entera satisfacción de El MUNICIPIO el servicio objeto del presente contrato, será hasta el **treinta (30) de junio de 2026** plazo que empezará a contarse a partir de la suscripción del acta de inicio y hasta finalizar el plazo fijado. Por tratarse de un contrato de tracto sucesivo, es decir, que el cumplimiento de las obligaciones se va sucediendo de manera escalonada en el tiempo, se verificará su cumplimiento total hasta el vencimiento del término previsto para su ejecución, pero el cumplimiento parcial de las obligaciones se verificará de acuerdo con los informes periódicos de cumplimiento presentados por el supervisor del contrato. Parágrafo: El acta de inicio deberá suscribirse a partir del cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución conforme al artículo 41 de la Ley 80 de 1993 y artículo 23 de la Ley 1150 de 2007."*

**TERCERA. - ADICIONAR AL VALOR DEL CONTRATO** MP-0466-2026 la suma de OCHO MILLONES DE PESOS M/CTE (\$8,000,000.00), incluidos todos los impuestos, tributos, tasas y contribuciones nacionales, departamentales y municipales que se causen para la suscripción, legalización y demás costos directos e indirectos inherentes del contrato.

**CUARTA. - SUJECCIÓN DE LOS PAGOS A LA APROPIACIÓN PRESUPUESTAL.** La presente adición se pagará con cargo al Certificado de Disponibilidad Presupuestal que expida la Secretaría de Hacienda Municipal por solicitud de la Dirección de Comunicaciones.

**QUINTA- MODIFICAR LA CLÁUSULA TERCERA – FORMA DE PAGO Y VALOR DEL CONTRATO.** La cual quedará de la siguiente manera:

*"Para los efectos legales y fiscales del presente contrato, el CONTRATISTA solo tendrá derecho al pago que expresamente se determina en el presente contrato, el cual tiene un valor de VEINTICUATRO MILLONES DE PESOS M/CTE (\$24,000,000.00) que será cancelado en actas parciales previa presentación de un informe de tareas desarrolladas como requisito para cada uno de los pagos, y certificación de cumplimiento a satisfacción expedida por el supervisor del contrato, una vez acreditado que el contratista se encuentra al día en el pago de los aportes relativos al Sistema Integral de Seguridad Social. En todo caso el pago se hará previa disposición de giros de P.A.C."*

**SEXTA. - VIGENCIA DE LAS ESTIPULACIONES.** - Las demás cláusulas del contrato original conservan plena vigencia en cuanto no se opongan a la presente modificación.





Alcaldía Municipal  
de Palmira  
Nit.:891.380.007-3

PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

## INFORME DE SUPERVISIÓN

**ACTFO-053**

Versión.03

12/12/2025

Página 8 de 8

De igual manera, la presente adición al contrato no vulnera lo establecido en el párrafo del artículo 40 de la ley 80 de 1993, que dispone “Los contratos no podrán adicionarse en más del cincuenta por ciento (50%) de su valor inicial, expresado éste en salarios mínimos legales mensuales”.

CARLOS ANDRÉS ARIAS MEJÍA  
**SUPERVISOR**